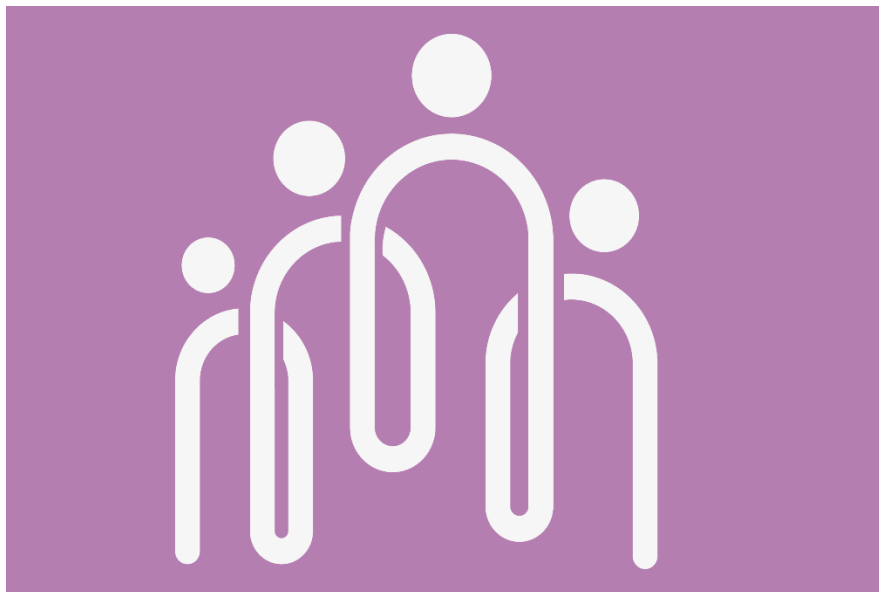


Relazione alla clausola valutativa della Legge regionale sulla partecipazione
l.r. n. 15 del 22 ottobre 2018



Relazione questionario “Amministratori”

Agosto 2021

In collaborazione con ANCI ER si è ritenuto aggiungere alle indagini effettuate nei confronti dei cittadini anche una indagine rivolta agli amministratori degli enti locali regionali. Indirizzato esclusivamente a sindaci, assessori alla partecipazione o a consiglieri comunali, il questionario è volto a sondare la conoscenza della Legge sulla Partecipazione, del bando e delle opportunità che la Regione offre per promuovere la partecipazione, con l'obiettivo di raccogliere il punto di vista di chi "prende" le decisioni pubbliche.

L'acquisizione delle opinioni degli amministratori è stata effettuata attraverso la richiesta di compilazione di un questionario. È stato, infatti, inviato un link, tramite mail, a tutti i sindaci dei Comuni dell'Emilia-Romagna per compilare il questionario on-line. Successivamente sono stati contattati, sia con sollecito mail che via telefono, molti amministratori che ancora non avevano provveduto alla compilazione, con la richiesta di provvedere di partecipare all'indagine. Il periodo di riferimento è stato di un mese (dal 19/6 al 18/7).

La "rilevazione" ha interessato tutti i Comuni della Regione, i quali dovevano compilare un solo questionario per amministrazione (o da parte del sindaco, o da un assessore o da un consigliere).

I contenuti del questionario vertevano soprattutto a comprendere quanto gli amministratori sono a conoscenza della Legge regionale 15 del 2018 (Legge sulla Partecipazione) e del bando ad essa connesso, dell'impatto che ne scaturisce e, infine, a capire quali sono le opinioni di chi governa i comuni emiliano-romagnoli su tematiche connesse alla partecipazione dei cittadini alla "vita pubblica".

Non, quindi, un questionario solo "valutativo", bensì un modulo con diversi quesiti per raccogliere informazioni, per capire se sono stati attivati percorsi partecipativi, se sono in vigore regolamenti in materia di partecipazione, quali azioni in materia di partecipazione sono state realizzate dall'amministrazione stessa, se il comune ha partecipato al bando regionale e, in caso affermativo, quale giudizio avessero sul bando stesso.

Si è ritenuto opportuno elaborare i dati raccolti, non solo complessivamente, ma anche, per alcuni quesiti, con riferimento alla fascia demografica oppure al territorio, cioè alla provincia di riferimento. Per meglio comprendere l'elaborazione dei dati si presenta una tabella nella quale è riportato il numero dei comuni dell'Emilia-Romagna, suddiviso per fascia demografica e per provincia.

N° Comuni Emilia-Romagna all'1-1-2021

Fascia demografica	Provincia									Totale
	Bologna	Ferrara	Forlì-Cesena	Modena	Parma	Piacenza	Ravenna	Reggio Emilia	Rimini	
Fino a 5.000 residenti	15	5	15	18	22	32	4	11	11	133
Da 5.000 a 15.000 residenti	26	11	11	15	19	12	9	26	9	138
Da 15.001 a 95.000 residenti	13	4	2	13	2	1	4	4	4	47
Sup. a 95.000	1	1	2	1	1	1	1	1	1	10
Totale complessivo	55	21	30	47	44	46	18	42	25	328

Chi ha risposto al questionario?

Analizzando nel dettaglio le risposte ai primi quesiti, si evidenzia che:

Hanno risposto all'appello circa il **41%** dei comuni emiliano-romagnoli. Ben 134 su 328. Molti i comuni con popolazione compresa tra i 5mila e i 15mila, alta la percentuale di quelli tra i 15mila e 95mila.

Fascia demografica Comuni	Comuni rispondenti al questionario	
	n°	%
Fino a 5.000 residenti	44	33
Da 5.001 a 15.000 residenti	55	40
Da 15.001 a 95.000 residenti	30	64
Sup. a 95.000 residenti	5	50
Totale complessivo	134	41

Molti comuni della provincia di Bologna e di quella di Parma, mentre in %, tanti i comuni del Ravennate. Pochi in percentuale, invece, quelli del Piacentino, mentre in valore assoluto le province con meno risposte sono state Ferrara e Rimini.

Provincia	Comuni rispondenti al questionario	
	n°	%
Bologna	26	47
Ferrara	8	38
Forlì-Cesena	11	37
Modena	18	38
Parma	23	52
Piacenza	12	26
Ravenna	11	61
Reggio Emilia	16	38
Rimini	9	36
Totale complessivo	134	41

Il questionario è stato compilato in prevalenza da sindaci, buona la percentuale di assessori. Pochissimi i consiglieri.

Chi ha compilato il questionario?	n°	%
assessora/e	47	35
consigliera/e	6	5
sindaca/o	81	60

La conoscenza della Legge e del Bando

Come si evince dalle risposte alle domande successive, emergono alcune considerazioni fondamentali:

1. L'88 % di chi ha risposto al questionario conosce la legge regionale n. 15/2018, mentre l'82% conosce la legge e sa anche che la Regione Emilia-Romagna offre l'opportunità di ottenere dei finanziamenti per la realizzazione di percorsi partecipativi con il Bando Partecipazione.
2. solo il 9% dei rispondenti ha indicato di non conoscere entrambe le cose;

<i>Sa che la Regione Emilia-Romagna offre l'opportunità di ottenere dei finanziamenti per la realizzazione di percorsi partecipativi con il Bando Partecipazione?</i>			
<i>Conosce la legge regionale sulla Partecipazione (L. R. 15/2018)?</i>	Si	No	Totale complessivo
Si	82%	6%	88%
No	3%	9%	12%
Totale complessivo	85%	15%	

3. più il comune è grande dal punto di vista demografico, più è elevata la percentuale di conoscenza della Legge;

<i>Conosce la legge regionale sulla Partecipazione (L. R. 15/2018)?</i>					
Fascia Demografica Comuni	Si	No	Totale	% Si	% No
Fino a 5.000 residenti	36	8	44	82	18
Da 5.001 a 15.000 residenti	49	6	55	89	11
Da 15.001 a 95.000 residenti	28	2	30	93	7
Sup. a 95.000 residenti	5		5	100	0
Totale complessivo	118	16	134	88	12

4. tutti i rispondenti delle province di Piacenza, Ravenna, Reggio e Rimini conoscono la Legge, mentre le percentuali più elevate di non conoscenza si registrano nel Modenese e nel Parmense;

<i>Conosce la legge regionale sulla Partecipazione (L. R. 15/2018)?</i>					
Provincia	Si	No	Totale	% Si	% No
Bologna	23	3	26	88,5	11,5
Ferrara	7	1	8	87,5	12,5
Forlì-Cesena	9	2	11	81,8	18,2
Modena	13	5	18	72,2	27,8
Parma	18	5	23	78,3	21,7
Piacenza	12		12	100,0	0,0
Ravenna	11		11	100,0	0,0
Reggio Emilia	16		16	100,0	0,0
Rimini	9		9	100,0	0,0
Totale complessivo	118	16	134	88,1	11,9

5. anche per le opportunità offerte dalla RER si rileva come la conoscenza del Bando aumenta con l'aumentare della fascia demografica.

<i>Sa che la Regione Emilia-Romagna offre l'opportunità di ottenere dei finanziamenti per la realizzazione di percorsi partecipativi con il Bando Partecipazione?</i>		
Fascia Demografica Comuni	% Si	% No
Fino a 5.000 residenti	77,3	22,7
Da 5.001 a 15.000 residenti	89,1	10,9
Da 15.001 a 95.000 residenti	86,7	13,3
Sup. a 95.000 residenti	100,0	0,0
Totale complessivo	85,1	14,9

I Regolamenti di Partecipazione

Alcune domande vertevano sui regolamenti di partecipazione, intesi in senso ampio, per sondare quali Comuni avessero in vigore norme attinenti la partecipazione e quali.

Si osserva che:

1. quasi 2/3 delle amministrazioni rispondenti **non ha** regolamenti in materia di partecipazione, soprattutto quelli con popolazione inferiore ai 5mila residenti e in misura minore quelli con popolazione inferiore ai 15mila;
2. di contro, 4/5 dei comuni rispondenti dai 15mila in su, dichiarano di avere regolamenti in materia di partecipazione;

<i>Il Comune, in cui svolge la sua funzione, ha dei regolamenti in materia di partecipazione?</i>	Fino a 5.000 residenti	Da 5.001 a 15.000 residenti	Da 15.001 a 95.000 residenti	Sup. a 95.000 residenti	Totale
% Si	9,1	27,3	80,0	80,0	35,1
% No	90,9	72,7	20,0	20,0	64,9
Totale complessivo	100	100	100	100	100

3. tra i regolamenti più indicati figura soprattutto quello sugli Istituti di Partecipazione (77%), molto meno quello sui beni comuni (34%). Qualche singola amministrazione ha indicato anche altri tipi di regolamento (frazioni, volontariato, verde pubblico, consultazione cittadini, etc).

I percorsi partecipativi

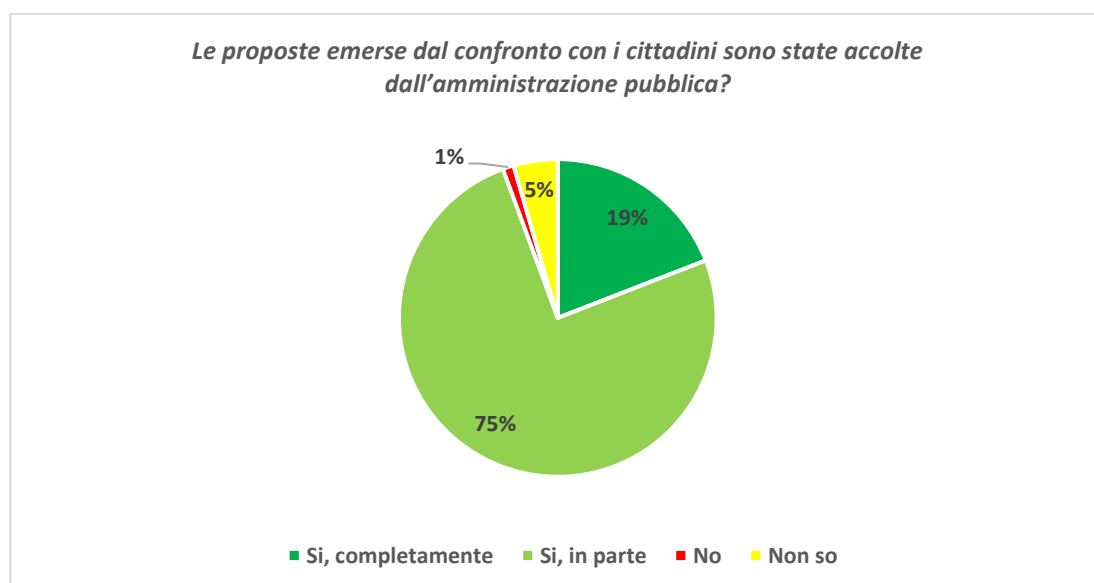
1. In quasi due terzi dei comuni rispondenti (89 su 134, pari al 66,4%) sono stati avviati percorsi partecipativi, soprattutto nei grandi comuni dai 15mila abitanti in su. Nei comuni inferiori ai 5mila abitanti, invece, due rispondenti su tre non lo hanno mai fatto;

	<i>Il Comune, in cui svolge la sua funzione, ha avviato dei percorsi partecipativi?</i>		
Fascia Demografica Comuni	% Si	% No	% Non so
Fino a 5.000 residenti	34,1	59,1	6,8
Da 5.001 a 15.000 residenti	78,2	18,2	3,6
Da 15.001 a 95.000 residenti	86,7	10,0	3,3
Sup. a 95.000 residenti	100,0		
Totale complessivo	66,4	29,1	4,5

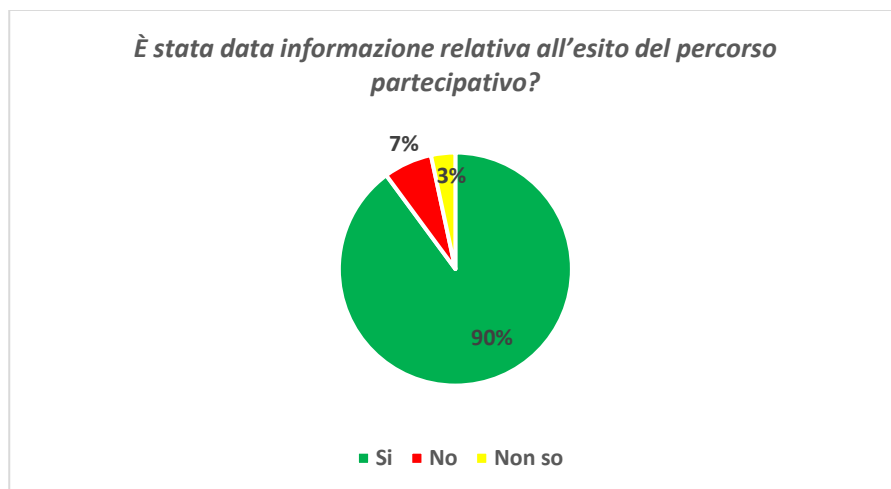
2. per quel che riguarda le province, inoltre, Ravenna, Modena e Bologna (tutte con percentuali almeno superiori all'80%) sono quelle con più comuni rispondenti che hanno avviato percorsi partecipativi. Parma e Piacenza, invece, hanno meno della metà dei comuni rispondenti con percorsi partecipativi avviati;

	<i>Il Comune, in cui svolge la sua funzione, ha avviato dei percorsi partecipativi?</i>		
Provincia	% Si	% No	% Non so
Bologna	80,8	15,4	3,8
Ferrara	75,0	12,5	12,5
Forlì-Cesena	63,6	36,4	0,0
Modena	83,3	16,7	0,0
Parma	39,1	56,5	4,3
Piacenza	41,7	50,0	8,3
Ravenna	90,9	9,1	0,0
Reggio Emilia	68,8	18,8	12,5
Rimini	55,6	44,4	0,0
Totale complessivo	66,4	29,1	4,5

3. le proposte emerse dal confronto con i cittadini sono state accolte, almeno parzialmente, dall'amministrazione pubblica quasi sempre (per il 20% dei rispondenti, addirittura completamente)



4. nel 90% dei Comuni rispondenti che hanno avviato percorsi partecipativi, è stata data informazione relativa all'esito del percorso partecipativo, soprattutto con comunicazioni sul web e/o con comunicati stampa, in buona parte anche con comunicazione ai cittadini e/o in consiglio comunale.



Il bando Partecipazione

Analizzando le risposte ai quesiti successivi:

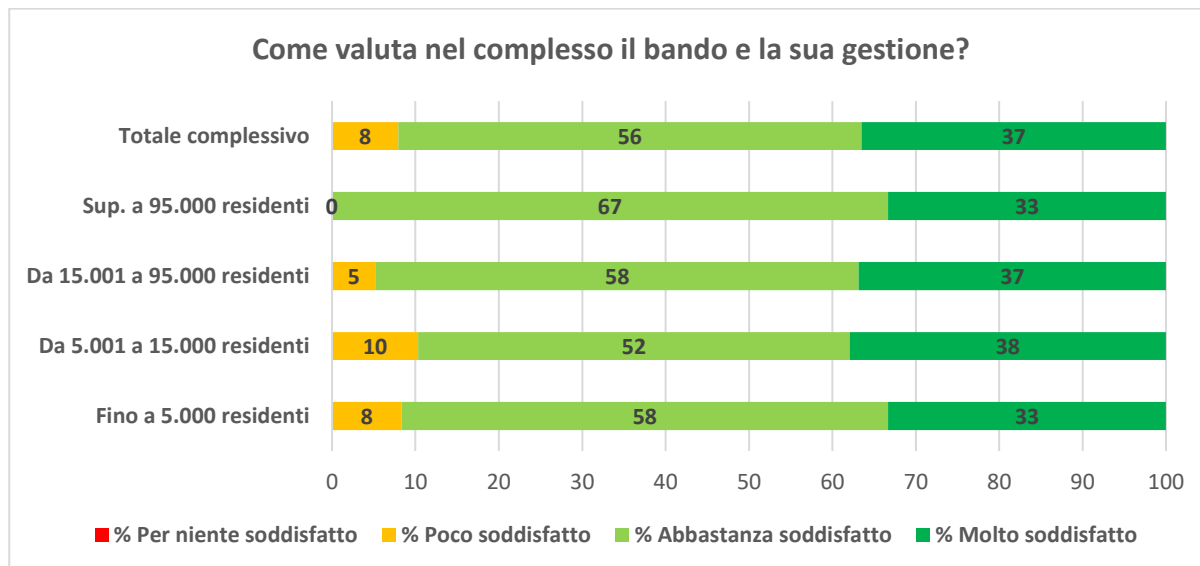
- una sessantina di amministrazioni (meno del 50% dei rispondenti) hanno partecipato ai Bandi Partecipazione della Regione. Molto più alte le percentuali dei comuni superiori ai 5 mila abitanti, nettamente inferiori quelle con meno di 5mila residenti;

Fascia Demografica Comuni	<i>Il Comune, in cui svolge la sua funzione, ha presentato dei progetti per il finanziamento al Bando Partecipazione?</i>		
	% Si	% No	% Non so
Fino a 5.000 residenti	27,3	65,9	6,8
Da 5.001 a 15.000 residenti	52,7	38,2	9,1
Da 15.001 a 95.000 residenti	63,3	23,3	13,3
Sup. a 95.000 residenti	60,0	20,0	20,0
Totale complessivo	47,0	43,3	9,7

2. a livello provinciale, infine, le percentuali più alte si riscontrano nei comuni rispondenti del Ravennate (72,7%), del Riminese (55,6%) e del Bolognese (53,8). Nel Parmense, invece, quelle nettamente più basse (solo il 30,4% dei comuni rispondenti ha presentato dei progetti al bando);

<i>Il Comune, in cui svolge la sua funzione, ha presentato dei progetti per il finanziamento al Bando Partecipazione?</i>			
Provincia	% Si	% No	% Non so
Bologna	53,8	38,5	7,7
Ferrara	50,0	37,5	12,5
Forlì-Cesena	45,5	54,5	0,0
Modena	44,4	33,3	22,2
Parma	30,4	65,2	4,3
Piacenza	33,3	50,0	16,7
Ravenna	72,7	27,3	0,0
Reggio Emilia	50,0	31,3	18,8
Rimini	55,6	44,4	0,0
Totale complessivo	47,0	43,3	9,7

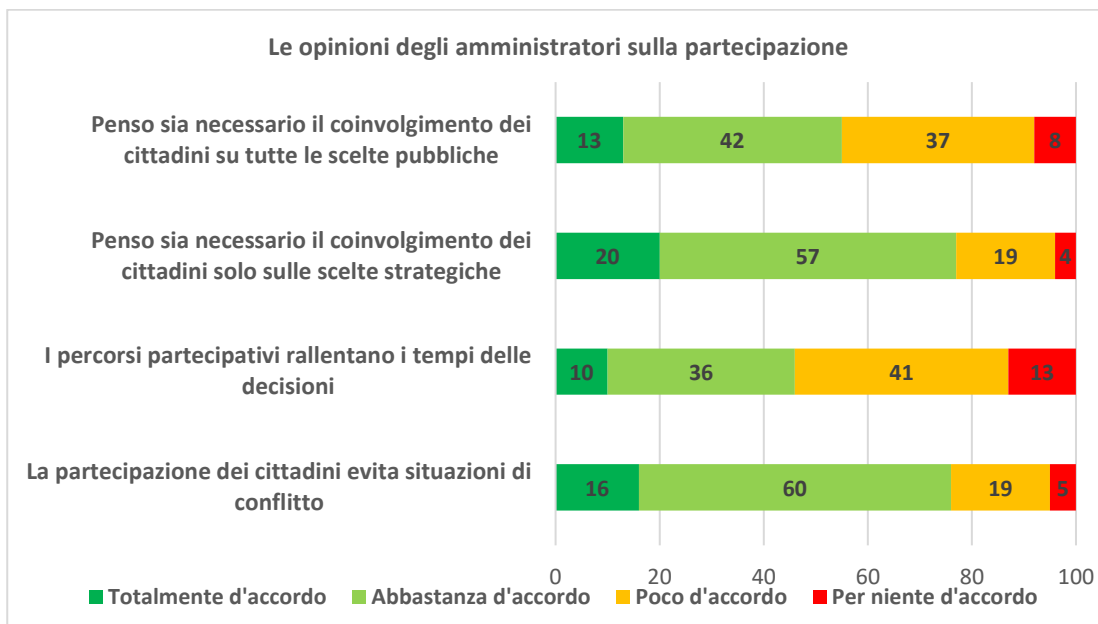
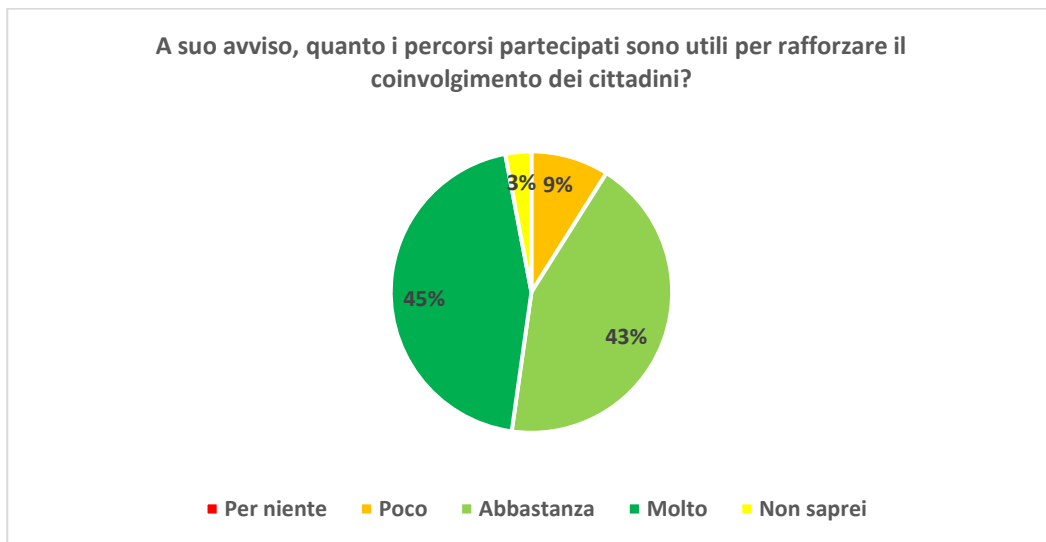
3. molto buoni i riscontri di coloro che hanno partecipato a qualche edizione del Bando Partecipazione, la percentuale di “almeno soddisfatti” è sempre **superiore al 90%** e non sono stati riscontrate valutazioni estremamente negative.



Le valutazioni degli amministratori sulla partecipazione

Al termine del questionario, infine, sono stati posti tre quesiti agli amministratori, in cui venivano richieste alcune opinioni personali sull'utilità e sulla necessità della partecipazione per il coinvolgimento dei cittadini nella "cosa pubblica". Sinteticamente:

1. per quasi tutti i rispondenti (88%) i percorsi partecipativi sono utili per rafforzare il coinvolgimento dei cittadini;
2. è maggiore la percentuale di amministratori che reputa necessario coinvolgere i cittadini solo sulle scelte strategiche rispetto a quelli che lo reputano necessario su tutte le scelte (77% vs 56%);
3. quasi la metà degli amministratori è d'accordo sul fatto che i percorsi partecipativi rallentino i tempi delle decisioni, ma 3/4 dei rispondenti ritiene che la partecipazione eviti situazioni di conflitto;
4. la grande maggioranza dei rispondenti ritiene che la partecipazione abbia migliorato la valutazione dei cittadini nei confronti dell'amministrazione comunale e che la partecipazione attiva contribuisca a far sentire i cittadini parte della comunità in cui vivono.



Le opinioni degli amministratori sulla partecipazione 2

